



ТЕМА 3. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В ОРГАНИЗАЦИИ

Оглавление

3.1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В ОРГАНИЗАЦИИ. УПРАВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТАМИ. ИНФОРМИРОВАНИЕ РАБОТНИКОВ ОБ УСЛОВИЯХ ОХРАНЫ ТРУДА	1
Нормативно-правовое регулирование создания системы управления охраной труда.....	1
Структура Положения о системе управления охраной труда.....	2
Содержание разделов Положения о системе управления охраной труда.....	3
Информирование работников об условиях охраны труда.....	6
Штраф за отсутствие Положения СУОТ.....	10

3.1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В ОРГАНИЗАЦИИ. УПРАВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТАМИ. ИНФОРМИРОВАНИЕ РАБОТНИКОВ ОБ УСЛОВИЯХ ОХРАНЫ ТРУДА

Нормативно-правовое регулирование создания системы управления охраной труда

Положение о системе управления охраной труда в организации в организации закладывает основы обеспечения безопасности работников, сохранности их жизни и здоровья.

Согласно статьи 217 ТК РФ:

Система управления охраной труда - комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в

области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей.

Работодатель обязан обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда.

Примерное положение о системе управления охраной труда утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Положение о системе охраны труда разрабатывает и утверждает каждая организация. Приказом от 29.10.2021 № 776н Минтруд России утвердил новое Примерное положение о системе управления охраной труда.

А также используются в работе:

- Межгосударственный ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования»;
- ГОСТ 12.0.230.1-2015 «Система стандартов безопасности труда. Руководство по применению ГОСТ 12.0.230-2007».

При разработке документа по охране труда следует придерживаться структуры, предложенной новым приказом Минтруда.

Приказ содержит:

- Примерное положение о системе управления охраной труда;
- Приложение № 1 «Примерный перечень опасностей и мер по управлению ими в рамках СОУТ»;
- Приложение № 2 «Примерный перечень работ повышенной опасности, к которым предъявляются отдельные требования по организации работ и обучению работников».

Структура Положения о системе управления охраной труда

Положение состоит из следующих разделов:

Раздел 1. Общие положения

Раздел 2. Разработка и внедрение СУОТ

Раздел 3. Планирование

Раздел 4. Обеспечение функционирования СУОТ

Раздел 5. Функционирование

Раздел 6. Оценка результатов деятельности

Раздел 7. Улучшение функционирования СУОТ

Работодатель создает СУОТ с учетом специфики деятельности, принятых на себя обязательств по охране труда, содержащихся в международных, межгосударственных и национальных стандартах и руководствах, достижений современной науки и наилучших применимых практик по охране труда.

Содержание разделов Положения о системе управления охраной труда

Раздел 1. Общие положения

В данный раздел Положения включите пункты, отражающие:

- цель утверждения Положения о системе управления охраной труда, т.е. для чего работодатель его утверждает;
- что устанавливает Положение;
- на кого распространяется Положение;
- в соответствии с какими НПА разработано Положение.

Раздел 2. Разработка и внедрение СУОТ

В этом разделе нужно разработать и отразить политику (стратегию) по охране труда.

Политика в области охраны труда будет являться:

- локальным актом или разделом локального акта работодателя, в котором излагаются цели и мероприятия, направленные на сохранение жизни и здоровья работников;

- публичной декларацией работодателя о намерении и гарантированном выполнении им государственных нормативных требований охраны труда и добровольно принятых на себя обязательств с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа.

Политику нужно периодически актуализировать и пересматривать.

В связи с этим нужно обеспечивать:

- предоставление ответственным лицам соответствующих полномочий для осуществления функций (обязанностей) в рамках функционирования СУОТ;
- документирование и доведение до сведения работников на всех уровнях управления организацией информации об ответственных лицах и их полномочиях.

Раздел 3. Планирование

Это важный раздел Положения.

Во-первых, здесь нужно определить меры по снижению уровней профессиональных рисков или недопущению повышения их уровней, контроль и пересмотр выявленных профессиональных рисков.

Работодатель обязан обеспечить систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку. Примерный перечень опасностей, их причин (источников), а также мер управления/контроля рисков приведен в приложении № 1 к утвержденному приказу.

Во-вторых, определить какие мероприятия по охране труда планируете проводить.

В Плана мероприятий по охране труда укажите следующие примерные сведения:

- наименование мероприятий; ожидаемый результат по каждому мероприятию;
- сроки реализации по каждому мероприятию;
- ответственные лица за реализацию мероприятий;
- выделяемые ресурсы и источники финансирования мероприятий.

При составлении Плана мероприятий по охране труда организации работодатель вправе руководствоваться примерным перечнем мероприятий по улучшению условий и

охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков. Этот перечень утвержден приказом Минтруда России от 29.10.2021 г. № 771н. Например, это такие мероприятия:

- проведение специальной оценки условий труда, выявления и оценки опасностей, оценки уровней профессиональных рисков, реализация мер, разработанных по результатам их проведения;
- внедрение систем (устройств) автоматического и дистанционного управления и регулирования производственным оборудованием, технологическими процессами, подъемными и транспортными устройствами;
- проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров;
- оборудование по установленным нормам помещения для оказания медицинской помощи и (или) создание санитарных постов с аптечками, укомплектованными набором медицинских изделий для оказания первой помощи;
- организация и проведение производственного контроля.

Раздел 4. Обеспечение функционирования СУОТ

Для обеспечения функционирования СУОТ работодателю нужно:

- определять необходимые компетенции работников, которые влияют или могут влиять на безопасность производственных процессов (включая положения профессиональных стандартов);
- обеспечивать подготовку работников в области выявления опасностей при выполнении работ и реализации мер реагирования на их;
- обеспечивать непрерывную подготовку и повышение квалификации работников в области охраны труда;
- документировать информацию об обучении и повышении квалификации работников в области охраны труда.

В этом разделе также нужно отразить положения об информировании работников.

Информирование работников об условиях охраны труда

Информировать необходимо:

- о политике и целях в области охраны труда;
- о системе стимулирования за соблюдение государственных нормативных требований охраны труда и об ответственности за их нарушение; -
- о результатах расследования несчастных случаев на производстве и микротравм (микроповреждений);
- об опасностях и рисках на своих рабочих местах, а также разработанных в их отношении мерах управления.

Для этого можно включить положения в Трудовой договор, проводить семинары и круглые столы, проводить инструктажи, использовать Интернет-ресурсы.

ТК РФ Статья 216.2. Право работника на получение информации об условиях и охране труда

Каждый работник имеет право на получение актуальной и достоверной информации об условиях и охране труда на его рабочем месте, о существующих профессиональных рисках и их уровнях, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, имеющихся на рабочем месте, о предоставляемых ему гарантиях, полагающихся ему компенсациях и средствах индивидуальной защиты, об использовании приборов, устройств, оборудования и (или) комплексов (систем) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающих дистанционную видео-, аудио- или иную фиксацию процессов производства работ, в целях контроля за безопасностью производства работ.

Обязанность предоставления указанной в настоящей статье информации возлагается на работодателя, а также на соответствующие государственные органы и общественные организации при наличии у них такой информации.

Работодатель обязан незамедлительно проинформировать работника об отнесении условий труда на его рабочем месте по результатам специальной оценки условий труда к опасному классу условий труда.

Формы (способы) и рекомендации по размещению работодателем информационных материалов в целях информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда, а также примерный перечень таких информационных материалов утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

Все возможные формы и способы информирования работников об их трудовых правах утверждены приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 773н «Об утверждении форм (способов) информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда, и примерного перечня информационных материалов в целях информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия труда и охрану труда».

Рекомендации по размещению работодателем информационных материалов утверждены в Приказе Минтруда России от 17.12.2021 № 894 «Об утверждении рекомендаций по размещению работодателем информационных материалов в целях информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда».

Раздел 5. Функционирование

Здесь работодатель должен установить перечень основных процессов СУОТ в целях обеспечения ее функционирования с учетом специфики его деятельности в локальном акте о создании СУОТ.

Основными процессами по охране труда являются, в частности:

- специальная оценка условий труда;
- оценка профессиональных рисков;
- проведение медицинских осмотров и освидетельствований работников;
- проведение обучения работников; обеспечение работников СИЗ;

- обеспечение безопасности работников при эксплуатации зданий и сооружений;
- обеспечение безопасности работников при эксплуатации оборудования;
- санитарно-бытовое обеспечение работников;
- выдача работникам молока или других равноценных пищевых продуктов;
- обеспечение работников лечебно-профилактическим питанием;
- обеспечение социального страхования работников; реагирование на несчастные случаи;
- реагирование на профессиональные заболевания.

Обратите внимание: спецценка условий труда и оценка профессиональных рисков – базовые процессы СУОТ. То есть это основа. По их результатам формируется и корректируется реализация других процессов СУОТ.

Раздел 6. Оценка результатов деятельности

Здесь работодателю нужно определить основные виды контроля функционирования СУОТ, к которым относятся:

- контроль состояния рабочего места, применяемого оборудования, инструментов, сырья, материалов;
- контроль выполнения процессов, имеющих периодический характер выполнения: (спецценка условий труда работников, обучение по охране труда, проведение медосмотров, а также, при необходимости, психиатрических освидетельствований, химико-токсикологических исследований);
- учет и анализ несчастных случаев, профзаболеваний, а также изменений государственных нормативных требований охраны труда, соглашений по охране труда;
- регулярный контроль эффективности функционирования как отдельных элементов СУОТ, так и СУОТ в целом, в том числе с использованием средств аудио-, видео-, фотонаблюдения.

Результаты контроля используйте для оценки эффективности СУОТ, а также для принятия управленческих решений.

Раздел 7. Улучшение функционирования СУОТ

В заключении разработайте мероприятия по повышению эффективности и результативности как отдельных процессов (процедур) СУОТ, так и СУОТ в целом.

Мероприятия разрабатываются путем:

- улучшения показателей деятельности организации в области охраны труда;
- поддержки участия работников в реализации мероприятий по постоянному улучшению СУОТ;
- доведения до сведения работников информации о соответствующих результатах деятельности организации по постоянному улучшению СУОТ.

Что учесть при разработке Положения

1. назначить работников, ответственных за соблюдение требований охраны труда, с предоставлением им необходимых полномочий
2. обеспечить систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку;
3. для выявления (идентификации) опасностей и оценки уровней профессиональных рисков можно привлечь независимую организацию, обладающую необходимой компетенцией;
4. примерный перечень опасностей, их причин (источников), а также мер управления/контроля рисков приведен в приложении № 1. Этот перечень можно изменять или включать в него дополнительные опасности, исходя из специфики своей деятельности;
5. некоторым работодателям можно упростить структуру СУОТ при условии соблюдения ими государственных нормативных требований охраны труда;
6. можно использовать Примерное положение в полном объеме или частично.

Обратите внимание: работодатель может разработать СУОТ самостоятельно, а может привлечь для этого сторонние организации.

Штраф за отсутствие Положения СУОТ

За отсутствие Положения о системе управления охраной труда трудовые инспекторы могут выписать предупреждение или оштрафовать по части 1 статьи 5.27.1 КоАП РФ.

Размер штрафа установлен:

- для должностных лиц – в размере от 2000 до 5000 рублей;
- для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 2000 до 5000 рублей; для организаций – от 50 000 тысяч до 80 000 рублей.

Отметим также, что статьей 5.27.1 КоАП РФ отдельно установлены штрафы за:

- нарушение работодателем установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах или ее непроведение;
- допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда, а также обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров;
- необеспечение работников средствами индивидуальной защиты.