

	<p style="text-align: center;">ТЕМА 3. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В ОРГАНИЗАЦИИ</p>
-----------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Оглавление

3.3. ОЦЕНКА И УПРАВЛЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ.....	1
Основные определения	1
Цель оценки и управления профессиональными рисками.....	3
Сравнение оценки профессиональных рисков и СОУТ	3
Сроки проведения оценки рисков	4
Кто проводит оценку рисков	5
Алгоритм проведения оценки профессиональных рисков	6
Выявление опасностей.....	7
Выбор метода оценки рисков	8
Результаты оценки профессионального риска	11
Меры управления профессиональными рисками	12
Ответственность	13
НПА и стандарты для организации процедуры оценки профессиональных рисков	14

3.3. ОЦЕНКА И УПРАВЛЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ

Основные определения

Риск-ориентированный подход к управлению деятельностью организаций набирает все большую популярность. [Статья 214](#) ТК РФ обязала работодателя систематически выявлять опасности и профессиональные риски, а также проводить их регулярный анализ и оценку. Грамотный руководитель применяет риск-ориентированное мышление по

отношению ко всем аспектам своего бизнеса, но риски, связанные с опасностью для жизни и здоровья работников, должны иметь первостепенную важность для работодателя.

В процедуре оценки профессиональных рисков (ОПР), как и в целом в обеспечении безопасности труда, постоянно фигурируют три понятия: вред, опасность и риск. Чем они отличаются? Приведём определения согласно **ГОСТ Р 51901.1-2002 «Менеджмент риска. Анализ риска технологических систем»**.



Итак, риск связан с вероятностью событий и их последствиями; профессиональные риски связаны с опасными событиями, которые могут произойти в процессе работы. Соответственно, для обеспечения безопасности на работе их нужно контролировать, оценивать и снижать; все эти действия объединяет одно слово – управлять. Подытожить всё вышесказанное помогут определения из [статьи 209](#) ТК РФ:

Управление профессиональными рисками – комплекс взаимосвязанных мероприятий, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков.

Система управления охраной труда – комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей.

Цель оценки и управления профессиональными рисками

Цель оценки и управления профессиональными рисками, как мы и сказали ранее – обеспечение безопасности и сохранение здоровья работника в процессе трудовой деятельности. Сам процесс позволяет ответить на следующие вопросы:

- какие события могут произойти и какова их причина?
- каковы последствия этих событий?
- какова вероятность их возникновения?
- какие факторы могут сократить неблагоприятные последствия или уменьшить вероятность возникновения опасных ситуаций?
- уровень риска является приемлемым или требуется его дальнейшая обработка?

Таким образом, от анализа возможных событий и предпосылок к ним мы приходим к разработке мер по снижению вероятности их возникновения.

Сравнение оценки профессиональных рисков и СОУТ

При первом столкновении с ОПР можно заметить, что в системе управления охраной труда есть процедура, похожая на оценку профрисков – это специальная оценка условий труда. И там, и там специалист занимается идентификацией опасностей на рабочем месте; отсюда возникает логичный вопрос – почему это разные процедуры? Хотя у них действительно много схожего, есть и существенные различия. Проясним этот вопрос с помощью сравнительной таблицы.

Сравнение процедур СОУТ и ОНР

СХОДСТВА	РАЗЛИЧИЯ
Идентификация опасностей	СОУТ нацелена на проверку конкретного рабочего места, оценка рисков — на всю деятельность работника с точки зрения опасности, которой он себя подвергает
Обоснование, планирование и финансирование мероприятий по улучшению условий труда	СОУТ предполагает инструментальные замеры конкретных вредных и опасных факторов и составление вывода на основе этих показателей. При оценке профессиональных рисков замеры не производятся
Информирование работников об условиях труда	Для СОУТ установлена чёткая периодичность: 1 раз в 5 лет, а ОНР проводится каждый раз, как только происходят серьёзные изменения условий труда
Накопление статистических данных об условиях труда	
Включение в трудовой договор характеристик условий труда	
Коллективная работа (комиссии)	

Сроки проведения оценки рисков

В соответствии с требованиями п.5.1 ГОСТ 12.0.230.5-2018 оценка профессиональных рисков должна проводиться организацией:

- а) в случаях, если ранее такая оценка не проводилась;
- б) при любых изменениях.

Согласно тому же стандарту, процедура может проводиться организацией во внеплановом порядке и периодически в плановом. Это значит, что организация может самостоятельно установить для себя периодичность проведения ОНР, если считает, что такой контроль необходим. Обязательно процедура проводится при значительных

изменениях условий труда, поэтому прежде чем внедрить изменения либо вскоре после их внедрения необходимо подумать, как снизить уровень появившихся рисков.

Кто проводит оценку рисков

Оценку профессиональных рисков может проводить:

- работодатель своими силами;
- экспертные организации, выполняющие оценку на договорной основе.

Работодатель сам решает, какой из подходов для него предпочтительнее, опираясь на свои трудовые и финансовые ресурсы. Нанимая эксперта на аутсорс, нужно учитывать, что это значительно упрощает задачу для работодателя, но ему всё равно предстоит поучаствовать в процессе. Опишем возможности эксперта сторонней организации при проведении ОПР и укажем процедуры, в котором ему нужна будет информация от заказчика.

Полномочия эксперта сторонней организации при ОПР

МОЖЕТ	НЕ МОЖЕТ
<ol style="list-style-type: none"> 1 Учувствовать в формировании реестра опасностей. 2 Рекомендовать метод оценки уровня риска. 3 Проводить оценку уровня риска. 4 Рекомендовать шаблоны локальных актов для оформления процедуры управления рисками. 5 Разрабатывать рекомендации в план мероприятий по управлению рисками. 6 Обучать специалистов, назначенных работодателем, оценке уровня рисков. 7 Оказывать услуги по сопровождению (проведению внеплановой оценки рисков, актуализации локального акта, описывающего процедуру управления рисками, актуализации метода оценки рисков). 	<ol style="list-style-type: none"> 1 Сформировать реестр опасностей без участия работников организации, для рабочих мест которых проводится оценка профрисков. 2 Разработать план мероприятий по управлению профессиональными рисками без участия работников, а также без участия представителей работодателя.

Алгоритм проведения оценки профессиональных рисков

Все мероприятия по управлению профессиональными рисками можно разделить на 4 этапа.

Этап 1. Подготовительный

1. Подготовить и издать приказ по организации

В приказе определяются ответственные за проведение процедуры и устанавливаются сроки её проведения. Комиссия по организации проведения ОПР должна состоять как минимум из 3 человек.

2. Составить, согласовать и утвердить график проведения работ по идентификации опасностей и оценке рисков

3. Проинформировать работников о начале работы.
4. Подготовить контрольные листы (чек-листы), анкеты, опросные листы.
5. Подготовить совещания со специалистами, имеющими знания в анализируемой деятельности.

Этап 2. Выявление профессиональных опасностей рабочего места

1. Составить перечень рабочих мест, на которых будет проводиться идентификация опасностей.
2. Выявить и зарегистрировать все опасности и их источники.
3. Составить перечень работ и операций, при выполнении которых присутствует конкретная опасность.
4. Проанализировать результаты выявления опасностей.
5. Проверить полноту и правильность проведённой работы.
6. Утвердить реестр идентифицированных опасностей на рабочих местах.

Этап 3. Оценка уровня профессиональных рисков рабочего места

1. Выбрать метод оценки уровней профессиональных рисков.
2. Определить степень и допустимость риска.
3. Провести оценку профессиональных рисков.
4. Составить карту уровня профессионального риска.

Этап 4. Управление профессиональными рисками

1. Составить план мероприятий по снижению уровня профессионального риска.
2. Реализовать эти мероприятия.
3. Продолжать работу над снижением уровней профессиональных рисков.

Выявление опасностей

Рекомендации по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей законодательно утверждены приказом Минтруда от 31.01.2022 N 36. Все эти действия относятся ко второму этапу алгоритма ОПР из предыдущего раздела статьи.

Подробнее остановимся на самом трудоёмком процессе – выявлении опасностей на рабочих местах. Очевидно, что в этом может помочь непосредственный осмотр рабочего места, но откуда ещё можно получить информацию об опасностях? Выделим четыре основных источника.

Общение с людьми: непосредственное общение с работниками и (или) их представителями, жалобы и обращения работников по поводу имеющихся опасностей.

Результаты прошлых процедур: СОУТ, производственный контроль (в т.ч. ступенчатый контроль), прошлые ОПР, материалы расследования произошедших несчастных случаев и профзаболеваний.

Общая документация: рабочие процедуры и инструкции, отчёты о техобслуживании, техническая документация на оборудование, протоколы совещаний по охране труда и других совещаний в организации.

Статистика: данные по оказанию первой медицинской помощи и использованию аптек первой помощи, статистика производственного травматизма, происшествий, профессиональной заболеваемости.

Вовлечение самих работников в процесс ОПР сделает процедуру более эффективной и информативной

Выбор метода оценки рисков

Рекомендации по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков закреплены в приказе Минтруда от 28.12.2021 №926.

В рекомендациях содержатся:

1. Критерии, рекомендуемые работодателю при выборе методов оценки уровней профрисков;
2. Краткое описание методов анализа профессиональных рисков;

3. Описание процесса анализа профессиональных рисков и примеры оценочных средств.

Согласно приказу, работодатель имеет право самостоятельно выбрать метод оценки профрисков исходя из специфики своей деятельности.

Методы оценки профессиональных рисков по масштабам применения разделяются на:

- используемые для всей организации в целом;
- используемые на уровне отдельного проекта или структурного подразделения;
- используемые на уровне конкретного производственного процесса или оборудования.

Выбор метода оценки риска также зависит от **временного диапазона** проявления оцениваемого риска:

- риск краткосрочный (выполнение однократных заданий);
- риск среднесрочный (внедрение нового оборудования, проходящего апробацию);
- риск долгосрочный (поэтапное изменение технологической системы); □ метод, применимый к любому временному диапазону.

Рекомендуемые методы оценки уровня профессиональных рисков приведены в таблице.



Результаты оценки профессионального риска

Результатом оценки профессионального риска является количественная (качественная) оценка степени ущерба для здоровья работников от действия вредных и опасных факторов рабочей среды и трудовой нагрузки по вероятности нарушений здоровья с учетом их тяжести. Данные о возможном ущербе, вероятности его наступления и уровне профессионального риска заносятся в карты уровня профессионального риска.

Эти данные являются обоснованием для принятия управленческих решений по ограничению риска и оптимизации условий труда работников.

Образец карты уровня профессионального риска:

Приложение 4
К положению о системе управления профессиональными
Рисками в ООО «Ромашка» с уот.п10-[год № док]-1

Форма

КАРТА УРОВНЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА

Структурное подразделение: _____
Профессия: _____
Номер карты рабочего места: _____
Количество человек, работающих на рабочем месте по профессии: _____

Трудовые функции	Место возникновения опасности	ID	Идентифицированные опасности	Оценка профессионального риска				Существующие меры управления риском
				Возможный ущерб от опасности	Вероятность наступления ущерба	Уровень профессионального риска по опасности, (Rоп)	Уровень профессионального риска на рабочем месте, R	
1	2	3	4	5	6	7	8	9

С результатами оценки профессиональных рисков на рабочем месте ознакомлен(ы):

(Ф.И.О.)

(подпись)

(дата)

Меры управления профессиональными рисками

При разработке мер управления профрисками рекомендуется рассматривать риски с учётом их значимости (приоритетности), а также эффективности представленных защитных мер. Это может быть:

1. Исключение опасной и вредной работы (процедуры, сырья, материалов, оборудования и т.д.).
2. Замена опасной работы (процедуры, сырья, материалов, оборудования.
3. Реализация инженерных (технических) методов ограничения риска воздействия опасностей на работников.
4. Реализация административных методов.
5. Использование средств индивидуальной защиты.

Универсальных рекомендаций по выбору конкретных мер по управлению рисками нет, так как этот процесс индивидуален и зависит от специфики организации. Например, в одном случае можно снизить риск с помощью покупки дополнительного страхующего оборудования, изменения эргономики рабочего места или изменения технологии; в другом случае окажется, что сам технологический процесс можно убрать из цепочки и устранить риск полностью. Такие решения принимаются специалистом по охране труда совместно с коллегами из других департаментов.

От того, насколько долго присутствует риск при выполнении работы (краткосрочный, среднесрочный или долгосрочный риск) зависит **уровень сотрудников**, которых нужно привлекать к принятию решения о мерах по управлению риском:

- стратегический уровень (высшее руководство);
- операционный уровень (уровень структурного подразделения);
- тактический уровень (сам работник или его непосредственный руководитель).

Для удобной организации процесса рекомендуется составлять план управления рисками (образец плана).

Приложение 8
к Положению о системе управления
профессиональными рисками»
в ООО «Ромашка» СУОТ.П10-[Год_№_док]-1

Форма

СОГЛАСОВАНО
Уполномоченный по охране труда
ООО «Ромашка»
_____ Инициалы
«__» _____ [Год]

УТВЕРЖДАЮ
Должность
ООО «Ромашка»
_____ Инициалы
«__» _____ [Год]

ПЛАН управления рисками

Структурное подразделение: _____

Профессия: _____ (если несколько профессий на рабочем месте – указываются все)

Индивидуальный номер рабочего места, присвоенный по СОУТ: _____ (если группа рабочих мест, указываются все)

Количество человек, работающих на рабочем месте: _____

№ п/п	Номер опасности по перечню	Наименование опасности по перечню	Значимость (категория) риска	Содержание мероприятий	Источник финансирования мероприятий	Срок выполнения мероприятий		Должность, ФИО, подпись ответственного лица за выполнение мероприятий	Отметка о выполнении мероприятий	Должность, ФИО, подпись специалиста ООТ	Приме- чание
						план	факт				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

После реализации выбранных мероприятий проводится повторная оценка профессиональных рисков.

Ответственность

Не проведение оценки уровней профессиональных рисков может повлечь административную ответственность, предусмотренную ч.1 ст.5.27.1 КоАП РФ.

Кодексом установлены штрафы:

- на должностных лиц – в размере от двух до пяти тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без

- образования юридического лица – от двух до пяти тысяч рублей;
- на юридических лиц – от пятидесяти до восьмидесяти тысяч рублей.

НПА и стандарты для организации процедуры оценки профессиональных рисков

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ;

Приказ Минтруда России от 29 октября 2021 года N 776н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда»

Приказ Минтруда России от 31 января 2022 года N 36 «Об утверждении Рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей»

Приказ Минтруда России от 28 декабря 2021 года N 926 «Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков»

ГОСТ 12.0.230.4-2018. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда. Методы идентификации опасностей на различных этапах выполнения работ

ГОСТ 12.0.230.5-2018 Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Методы оценки риска для обеспечения безопасности выполнения работ

ГОСТ 12.0.002-2014 Система стандартов безопасности труда. Термины и определения

ГОСТ 12.0.230-2007 Системы управления охраной труда. Общие требования

ГОСТ Р ИСО 45001-2020 Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования и руководство по применению

ГОСТ Р 58771-2019 Менеджмент риска. Технологии оценки риска

ГОСТ Р 51897-2011/Руководство ИСО 73:2009 Менеджмент риска. Термины и определения

ГОСТ Р ИСО 31000-2019 Менеджмент риска. Принципы и руководство

ГОСТ Р 54145-2010 Руководство по применению организационных мер безопасности и оценки рисков. Общая методология